

2.2. ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ВОЗЗРЕНИЯ С.Ю. ВИТТЕ

Уздимаева Наталья Ивановна, к. ю. н., доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права
Место работы: ГОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарева»

nyzdimaeva@mail.ru

Аннотация: в статье рассматриваются этапы жизненного пути великого русского реформатора С.Ю. Витте, его внешнеполитическая и внутриполитическая деятельность, государственно-правовые взгляды, дана оценка личностным качествам С.Ю. Витте и его научно-политическим трудам, учению о государственном (финансовом) хозяйстве (финансовой науке).

Ключевые слова: государственное управление экономикой, народное хозяйство, крестьянская реформа, финансовая наука, частное право, публичное право, религиозная свобода, свобода печати

THE STATE-LEGAL VIEWS S.YU. WITTE

Natalia I. Uzdimaeva, PhD in Law, associate professor; associate professor of the Chair of Theory and History of State and Law of the faculty of Law

Place of work: Mordovian State University named after N.P. Ogarev

nyzdimaeva@mail.ru

Annotation: the article examines the steps in the life of the great Russian reformer, S.YU. Witte, his foreign policy and the domestic political activities, the state-legal views, the estimation is given to personal qualities of S.YU. Witte and its scientific and political works, of the doctrine of state (financial) economy (financial science).

Keywords: state management of the economy, the national economy, agrarian reform, financial science, private law, public law, religious freedom, freedom of the press

У каждой эпохи – свое лицо. Оно – либо собирательный образ значительного количества выдающихся людей, либо такая историческая личность, харизма которой вызывает неоднозначную оценку и у современников, и у последующих поколений.

Среди выдающихся государственных деятелей России трудно найти человека, настолько незаурядного, яркого, и в то же время неоднозначного и противоречивого, как Сергей Юльевич Витте. Его карьера насыщена и взлетами, и падениями. Он был мелким чиновником, а стал самым влиятельным министром своей эпохи, возглавлял первое российское правительство.

Среди отечественных государственных деятелей царствования Александра III и Николая II С.Ю. ему, безусловно, принадлежит лидирующее место. Все существенные преобразования в экономике и политической жизни России того времени тем или иным образом связаны с именем С.Ю. Витте.

С.Ю. Витте – современник не только двух царей Александра III и Николая II, но и других выдающихся и известных до настоящего времени государственных деятелей. С его именем, в частности, связывают реформы П.А. Столыпина.

С.Ю. Витте был блестящим экономистом и дипломатом. Жил и творил в эпоху отмены крепостного права, реформ 60-х годов, стремительного развития капитализма. На его жизнь пришлось и первая революция в России.

С.Ю. Витте хорошо разбирался в современной ему буржуазной политэкономии, в конкретных экономических проблемах, особенно в области железнодорожного транспорта. Он также был сведущ и в политических-правовых науках. Обширными были его познания в области финансов.

Его «дел» хватило бы ни на одно поколение дипломатов и экономистов. Поэтому сегодня, в условиях мирового экономического кризиса, когда денежно-кредитная, и как следствие, в некоторых случаях и политическая, системы многих государств современного мира находятся в чрезвычайно сложном состоя-

нии, к опыту С.Ю. Витте обращаются и зарубежные финансисты и политики. Нам, россиянам, не использовать этот опыт, не изучать его, непозволительно. Поэтому и тема работы весьма актуальна.

Главной своей целью мы ставим по-возможности полнее в рамках допустимого объема проследить основные этапы политической карьеры С.Ю. Витте и в этом контексте вычленив специфику его воззрений на государственно-правовые институты, дать им оценку. Итак, приступим.

С.Ю. Витте родился 17 июня 1849 г. в Тифлисе, умер 28 февраля 1915 г. в Петербурге. Он воспитывался с дедом генералом А.Н. Фадеевым, который ранее был тайным советником, а в 1841-1846 гг. – саратовским губернатором.

Большинство членов семьи С.Ю. Витте идеализировали монархическое самодержавие. Это, безусловно, повлияло и на мировоззрение самого С.Ю. Витте. Под воздействием дяди С.Ю. Витте увлекся славянофильством. В 1870 г. он завершил обучение в Новороссийском университете (Одесса). По завершению обучения на физико-математическом факультете ему присудили степень кандидата наук (тема выпускной работы «О бесконечно малых величинах»).

Затем С.Ю. Витте начал службу в Управлении Одесской железной дороги. Он был сначала помощником машиниста, затем – клерком грузовой службы. Через некоторое время С.Ю. Витте был известен уже как крупный железнодорожный предприниматель.

После русско-турецкой войны Одесская железная дорога, принадлежавшая до этого государству, вошла в состав частного общества «Юго-Западные железные дороги». Правление общества находилось в Петербурге. С.Ю. Витте возглавил один из его отделов. Активного участия в политической жизни в эти годы С.Ю. Витте не принимал.

После убийства народовольцами Александра II, переменилось отношение С.Ю. Витте к политике. Он предложил в письме к своему дяде Р.А. Фадееву создать дворянское тайное общество. Цель общества:

охрана нового царя и борьба с революционерами. Так была создана «Священная дружина», в которую С.Ю. Витте вошел в марте 1881 г. Ему даже поручали покушение на революционера Л.Н. Гартмана. Но дружину через год ликвидировали.

Основной задачей своей управленческой деятельности С.Ю. Витте считал прямую поддержку предприятий промышленности. В 1894 г. по его решению вводится золотое денежное обращение. По его инициативе и при непосредственном участии С.Ю. Витте через территорию китайской Маньчжурии построена Китайско-Восточная железная дорога.

Из-за осуществляемой С.Ю. Витте политики буквально за несколько лет были консолидированы значительные средства государственной казны, которые были направлены, в первую очередь, на развитие промышленности.

В 1889 г. С.Ю. Витте издана работа «Национальная экономия и Фридрих Лист». В данном труде он пишет о важности создания такой системы национальной промышленности, которая в значительной степени, особенно на первых порах, регулируется государством и ограждена от иностранных конкурентов (для этого вводится много таможенных пошлин). По мнению С.Ю. Витте, только так можно было добиться усиления экономико-политического статуса России в мире.

В период с 1891 по 1900 гг. Россия совершила мощный скачок в своем промышленном развитии. За эти десять лет в стране удвоилось промышленное производство, в том числе – в три раза возросло число отраслей, производящих средства производства (общий прирост достиг 40 %). Значительные и позитивные изменения произошли в размещении производительных сил. Именно этот период считают началом эпохи зарождения финансового капитала в России.

Экономическая политика С.Ю. Витте была неоднозначна и противоречива по своей сути. Это не случайно, поскольку он ставил вопрос быстрого промышленного развития страны, но сама власть, окружающие его чиновники не были готовы к таким преобразованиям. При этом С.Ю. Витте считал, что бурное развитие промышленности будет мощной базой сохранения существующего самодержавного строя. Тогда как в воздухе уже витали настроения, связанные с отрицанием идеализации самодержавия. Поэтому С.Ю. Витте, кстати нередко называли консерватором.

Это вполне объяснимо. Ведь главная задача его была – укрепление экономики, а не решение политического вопроса. Хотя оба вопроса (и политический, и экономический) связаны напрямую. Но в первые годы своей карьеры С.Ю. Витте не всегда это понимал. Политику он рассматривал не как цель, а как средство реформирования. Он нередко активно в ней участвует, но чаще сначала лишь для удовлетворения собственных амбиций, а затем – для усиления роли царя. Только потом вся жизнь самого С.Ю. Витте станет политической. Гораздо позже наступит время, когда он, как говорил Тарле, не представляет себе важного государственного дела, которое «могло бы успешно осуществиться без его участия».

Политику государственного вмешательства в экономику С.Ю. Витте нередко оправдывал необходимостью поддерживать частную инициативу. По сути, он был первым министром финансов России, который обратил внимание на развитие предпринимательства, предпринимательских организаций и необходимость сотрудничества с ними. Однако некоторые сферы он

считал только государственными. В 1895 г. С.Ю. Витте ввел винную монополию.

В 1898 – 1899 гг. на денежном рынке Европы разразился финансовый кризис. В 1900 он стал мировым. В Россию «донесли отголоски» кризиса. Обострились социальные противоречия. Активизировалось рабочее движение.

В это же время С.Ю. Витте опубликовал «Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве» (1900-1902 гг.). Данный труд был издан под влиянием последних тенденций экономической доктрины конца XIX – начала XX вв. Тогда классическая политэкономия, господствовавшая в России до конца XIX в., фактически стала наукой о народном хозяйстве, а финансовые вопросы начали изучать в курсе о государственном хозяйстве. Эта книга вызывает огромный интерес у современных ученых.

Из содержания названной выше книги С.Ю. Витте, фактически вытекает, что он выделял частное и публичное правовые начала. Так, он различал народное хозяйство (совокупность всех частных и общественных хозяйств, преследующих свои частные цели) и общественное хозяйство (земское, городское либо государственное, функционирующее ради высших целей общежития). Общественное хозяйство стала изучать наука о государственном (финансовом) хозяйстве (финансовая наука).

Необходимость обособления финансовой науки, по мнению С.Ю. Витте, predetermined и особой сутью государства как верховной социальной организации, которая располагает принудительной властью. Такая принудительная власть влияет и на средства ведения государственного хозяйства и отличает его от частного.

У государства того времени, как указывал С.Ю. Витте, появляются новые функции (забота о народном просвещении, народном «здравии», содействие сельскому хозяйству, промышленности, торговле, строительству путей сообщения и т.д.). Расширение спектра государственных задач требует и усложнения финансового хозяйства, а также разработки новых законодательных предложений в области финансов (и это при том, что все свои реформы С.Ю. Витте проводил исключительно административными, а не законодательными актами).

Главной целью государственного хозяйства Витте считал выгоды государственной казны (бюджета), формируемой за счет налогов.

Как министр С.Ю. Витте осознавал, что дальнейшее экономическое развитие России невозможно без реформирования сельского хозяйства. Главным моментом такого реформирования С.Ю. Витте считал необходимость перехода от общинного землевладения к частному. Он говорит о том, что наша земледельческая промышленность отстает из-за недостаточности требуемых знаний и по причине отсутствия необходимых средств.

С.Ю. Витте был сторонником частной крестьянской собственности на землю и активно стремился к проведению не только промышленной, но и аграрной буржуазной политики. В 1899 г. при его участии правительство разработало и приняло законы, по которым отменялась круговая порука в крестьянской общине. Он утверждал, что община должна стать добровольным союзом.

В 1902 г. Витте под руководством С.Ю. Витте заседало «Особое совещание» о нуждах сельскохозяйст-

венной промышленности. Им был разработан проект крестьянской реформы. В 1905 г. по итогам работы Совещания С.Ю. Витте издана «Записка по крестьянскому делу». В ней была изложена сама программа крестьянских реформ. Но в том же 1905 г. император закрыл Соещание, а сам С.Ю. Витте отстранен от участия в решении крестьянского вопроса (но многие его идеи потом легли в основу столыпинской реформы).

В качестве важнейшего процесса, обеспечивающего жизнедеятельность общества, С.Ю. Витте называл предоставление того или иного объема хозяйственной деятельности местным жителям и образование наряду с государственным центральным и местным хозяйством общественного местного хозяйства. Здесь фактически речь идет о местном самоуправлении.

С.Ю. Витте высоко ценил старую историческую школу в Германии и солидаризировался с теорией национального развития каждой страны, неизменным компонентом экономической политики которой на стадии экономического становления являлся протекционизм.

В августе 1903 года С.Ю. Витте был разжалован с поста министра финансов, но его все же назначили председателем Комитета министров.

12 декабря 1904 г. С.Ю. Витте представил Николаю II проект указа «О предначертаниях к усовершенствованию государственного порядка». Данный акт предполагал возможность привлекать к законодательным работам выборных представителей от населения. Но соответствующий пункт Николай II исключил. Однако сохранились две важных позиции. Первая – о религиозной свободе, вторая – о свободе печати.

Но этот акт не заметили в русском обществе. Произошли другие небезызвестные события. 9 января поп Гапон повел рабочих, требовавших свободы у царя, к Зимнему дворцу, но их расстреляли). А 8 февраля в Москве революционеры убили великого князя Сергея Александровича, дядю Государя.

Дальнейшая карьера С.Ю. Витте связана с его деятельностью в области внешней политики. Велики его заслуги в деле противодействия Японии на Дальнем Востоке. Он также выступал за сближение с Китаем. Выступал против захвата Порт-Артура. Участвовал в заключении союзного договора с Китаем против Японии. После поражения в русско-японской войне именно С.Ю. Витте возглавил делегацию, подписавшую договор о мире с Японией в Портсмуте (1905 г.). За это С.Ю. Витте получил графский титул.

Как политический реформатор С.Ю. Витте снова выступил вновь в период революции 1905 г.

Он участвовал в подготовке манифеста 17 октября 1905 г., выработке Основных законов. Он также возглавил Совет министров – первое российское правительство. Велика заслуга С.Ю. Витте в деле становления парламентаризма в России. При его участии с октября 1905 г. по апрель 1906 г. выстраиваются основы новой политической «системы», возникают легальные политические партии.

По Основным государственным законам у императора было много прав, что традиционно для самодержавного строя, но уже предусматривалось, что государство должно управляться законами (одобренными обеими палатами и утвержденными царем).

Основные законы конкретизировали содержание «незыблемых основ гражданских свобод», ранее провозглашенных по манифесту 17 октября. В них предусматривались неприкосновенность жилища, право на

свободу передвижения, мнений, совести. Разрешалось образовывать общества и союзы.

Законы были введены в действие царским указом 23 апреля 1906 г. Тогда же их передали в Сенат. Через три дня открылось заседание I Государственной думы. Оппозиционные силы считали, что, несмотря на демократическое содержание некоторых положений, правительство не дало народу возможности осуществлять власть. Государство по-прежнему довлело над обществом и людьми. Но при всей узости содержания этих законов, необходимо признать, что они – первый шаг на пути России к правовому государству. И мы должны с этим согласиться, поскольку по сути они являют собой первый конституционный акт России.

После издания Основных государственных законов С.Ю. Витте и его правительство отправили в отставку. Уход Витте неоднозначно восприняли представители оппозиции. Правые увидели в этом отказ от реформ, левые – слабость царского самодержавия. Карьера С.Ю. Витте закончилась. Свою жизнь он сам описал в биографическом произведении «Воспоминания» (1907 – 1912 гг.).

Таким был человек и государственный управленец С.Ю. Витте. Он ввел, как видим, новые принципы управления экономикой, явился теоретиком финансового права, а в некоторой степени и административного права. С.Ю. Витте выделил в праве две составные его системы (частное и публичное) и сопоставил это учение с практикой. Он видел связь государства и закона, но не исключал возможности игнорирования последнего... Он и сегодня для нас – «пример» то позитивного, то негативного. Но ясно, что это – Деятель с большой буквы, Великий труженик, Патриот. У него есть, чему учиться.

Список литературы

1. Абалкин Л. И. Экономические воззрения и государственная деятельность С. Ю. Витте. – М., 1999.
2. Ананьич Б. В. Проблемы российского реформаторства // Знание - сила. – 1992. – № 2.
3. Ананьич Б. В., Ганелин Р. Ш. С. Ю. Витте и его время. – СПб., 1999.
4. Гаджиев Р.М. Финансово-правовые взгляды «русского реформатора конца XIX века С.Ю. Витте» // Государство и право в условиях глобализации: Сб. науч. трудов. – М., 2007.
5. Ильин С. В. Витте. – М., 2006.
6. Корелин А. П., Степанов С. А. С. Ю. Витте – финансист, политик, дипломат. – М., 1998.
7. Мельников М. В. Общественное обсуждение денежной реформы С.Ю. Витте в России в конце XIX в. // Ученые записки Российского государственного социального университета. – 2008. – № 3.
8. Петишкина С. Н. Денежная реформа в России 1895 – 1897 гг. Аналитический обзор по документам и материалам реформы. – Т. 3. – Кн. 1. – М., 1992.
9. Пинквич В. Конституционная реформа С.Ю. Витте и проблемы веротерпимости в начале XX века // Религия и право. – 2003. – № 2.
10. Ситник А.А. Опыт денежной реформы С.Ю. Витте и возможность его применения на современном этапе развития денежной системы // Право и государство : теория и практика. – 2009. – № 9.
11. Фурсенко А. А. С. Ю. Витте и экономическое развитие России в конце XIX – начале XX в. // Вопросы истории. – 1991. – № 6.
12. Хромов П. А. Экономическое развитие России в XIX – XX вв. – М., 1958.

Reference list:

1. Abalkin L. And. Economic views and state activity. Yu. Witte. - M., 1999.
2. Anan'ich B.V. Problems of the Russian reformism // Knowledge is power. - 1992. - № 2.
3. Anan'ich B.V., Ganelin P. Sh. With. Yu. Witte and his time. - SPb., 1999.
4. Gadzhiev RM. Financial and legal views of the «Russian reformer of the end of XIX century, S.YU. Witte» // State and law in the context of globalization: collection of scientific works. - M., 2007.
5. Ilyin S.V. Witte. - M., 2006.
6. Korelin A.P., Stepanov S.A. S.Yu. Witte - financier, politician, and diplomat. - M., 1998.
7. Melnikov M.V. Public discussion of the monetary reform of S.Yu. Witte in Russia in the late XIX century // The scientists notes of Russian state social University. - 2008. - № 3.
8. Petishkina S.N. Monetary reform in Russia 1895 and 1897 years. Analytical review of the documents and materials of the reform. - T. 3. - Kn. 1. - M., 1992.
9. Pinkvich V. The constitutional reform S.Yu. Witte and the problem of religious tolerance in the beginning of the XX century // Religion and law. - 2003. - № 2.
10. Sitnik A.A. The experience of the monetary reform of S.Yu. Witte and the possibility of its application in the present stage of development of the monetary system // The Right and the state: theory and practice. - 2009. - № 9.
11. Fursenko A.A. S.Yu. Witte and economic development of Russia in the late XIX - early XX century // The questions of history. - 1991. - № 6.
12. Khromov P.A. Economic development of Russia in the XIX - XX centuries. - M., 1958.